

УДК 332.02
ББК 65.05

ВНЕДРЕНИЕ СТАНДАРТА АСИ В РЕГИОНАХ ЮФО

Е.В. Родионова

В статье анализируются достигнутые за 2011 – 2013 гг. результаты действий региональных органов власти ЮФО по выполнению запланированных Правительством РФ плана программных мероприятий, направленных на институционализацию стратегического территориального менеджмента как необходимого условия реализации окружной «Стратегии социально-экономического развития Южного федерального округа до 2020 года».

Ключевые слова: Южный федеральный округ, социально-экономическое развитие, стратегия, план, мероприятие, программа, эффективность, инвестиционный климат, Агентство стратегических инициатив, стандарт.

INTRODUCTION OF THE ASI STANDARD IN THE REGIONS OF THE SOUTH FEDERAL DISTRICT

E.V. Rodionova

The article analyses the results achieved by the regional authorities of the South Federal District in the 2011 – 2013 in the implementation planned by the Government of the Russian Federation project measures directed on the institutional approach of the strategic territorial management as a necessary condition of the realization of the district "Strategy of social and economic development of the Southern Federal District up to 2020".

Key words: South Federal District, social and economic development, strategy, plan, event, program, efficiency, investment climate, Agency for Strategic Initiatives, standard.

Под стратегическим программированием территориального развития следует, по мнению И.В. Митрофановой, понимать относительно самостоятельное формирование окружным, региональным, муниципальным сообществом целей, императивов, ориентиров и приоритетов устойчивого, безопасного социально-экономического развития в динамичной конкурентной среде на основе программно-целевой методологии, что предполагает публичность и открытость процессов создания стратегий, программ, проектов и планов, конкретизирующих миссию и направления развития социоэкономических систем разного уровня иерархии национального экономического пространства.

Стратегическое программно-целевое управление должно строиться на единых принципах – базовых (легитимность, реальность, нормативность, конкретность, контролируемость, транспарентность и др.) и локально-производных (скользящее планирование, балансирование интересов, вариативность и др.), отражающих специфику организации его отдельных элементов и этапов [1; 2].

В соответствии с указанными базовыми принципами стратегического планирования и региональной экономической политики, а также во исполнение решения Правительства РФ от 12.04.2010 Министерством регионального развития РФ при активном участии Совета по изучению производительных сил была осуществлена разработка «Стратегии социально-экономического развития Южного федерального округа на период до 2020 г.» (далее – Стратегии развития ЮФО) в сотрудничестве с администрациями субъектов РФ, входящими в округ, при координации Полномочного представителя Президента РФ в ЮФО.

В Стратегии развития ЮФО определены стратегические цели, задачи, приоритеты и научно-обоснованный и сбалансированный сценарий социально-экономического развития, пути и механизмы достижения поставленных целей, обеспечивающих повышение уровня и качества жизни населения, а также устойчивое развитие экономики ЮФО на период до 2020 года [10].

Оценивать реализацию стратегии следует в контексте выполнения «Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Южного федерального округа на период до 2020 г.», заявленных к реализации в 2012 – 2013 гг., утвержденного Распоряжением Правительства РФ № 507-р от 17.04.2012, с учетом изменений, внесенных распоряжением Правительства РФ № 1449-р от 16.08.2013 (далее – Плана).

План реализации Стратегии развития ЮФО состоит из четырех блоков мероприятий:

I блок включает мероприятия, направленные на создание условий для эффективного развития экономики.

II блок включает мероприятия, направленные на социальное развитие ЮФО.

III блок включает мероприятия, направленные на снятие транспортных, энергетических и других инфраструктурных ограничений.

IV блок содержит мероприятия, направленные на решение экологических проблем [9].

Важнейшие институциональные мероприятия I блока Плана направлены в том числе на модернизацию инвестиционной политики в регионах ЮФО и, в частности, включают: а) разработку и реализацию субъектами ЮФО программ улучшения инвестиционного климата (начиная с 2012 г.) и б) обеспечение внедрения в субъектах ЮФО стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе (далее – Стандарт); срок исполнения 2012–2013 годы).

С целью селективного отбора лучших инвестиционных практик субъектов РФ, их обобщения и эффективного тиражирования в регионах страны Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов (далее – АСИ) при участии Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» был разработан «Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе» (далее – Стандарт АСИ). Этот документ направлен на улучшение инвестиционного климата в субъектах РФ и представляет собой совокупность определенных требований, которые при эффективной реализации позволят создать условия для увеличения притока инвестиций в регионы путем внедрения лучшей российской и международной практики взаимодействия региональных органов власти с предпринимателями [11].

Стандарт АСИ содержит 15 универсальных требований, которые условно могут быть разделены на три группы: гарантии инвесторам, обеспечение необходимых условий для реализации инвестиционных проектов, а также наличие региональных инвестиционных стратегий. Универсальность и ограниченное количество требований позволяют охватить все регионы и создать базовую инвестиционную среду (см. таблицу).

Внедрение Стандарта АСИ осуществляется на основе пошаговой «дорожной карты» – формализованного плана, определяющего мероприятия по реализации требований Стандар-

та АСИ и сроки их выполнения, а также ответственных сотрудников органов региональной исполнительной власти.

В период с октября 2011 г. по февраль 2012 г. в соответствии с решением Наблюдательного совета АСИ проводилась апробация Стандарта АСИ в шести пилотных субъектах РФ: Республике Татарстан, Пермском крае, Калужской, Липецкой, Свердловской и Ульяновской областях. Результаты внедрения показали, что такой механизм позволяет обеспечить каждый субъект РФ необходимым набором инструментов для повышения инвестиционной привлекательности, создать систему обмена лучшими практиками в области привлечения инвестиций и работы с инвесторами, совершенствовать механизм взаимодействия бизнеса и власти.

Очевидно, что *внедрение Стандарта АСИ осуществимо только во взаимодействии предпринимательского сообщества и региональных органов власти*, например, в формате общественной экспертизы в рамках так сегодня популярных *краудсорсинговых технологий*, активно внедряемых в практику стратегического территориального менеджмента, а также мониторинга апробации и внедрения. Именно в этих целях сегодня в субъектах РФ формируются экспертные группы из представителей предпринимательского и экспертного сообщества, которые осуществляют согласование дорожных карт, ведут мониторинг выполнения предусмотренных ими мероприятий и их соответствия Стандарту АСИ, а также принимаемых региональными органами исполнительной власти во исполнение требований Стандарта документов.

В то же время внедрение Стандарта АСИ затрудняется отсутствием нормативных стимулов для улучшения регионального инвестиционного климата. В этой связи АСИ предлагается внести изменения в систему межбюджетных отношений, а также установить законодательное определение понятий объектов инфраструктуры в целях применения мер государственной поддержки.

Важно, что в соответствии с Указом Президента РФ № 1276 от 10.09.2012 «Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц субъектов РФ по созданию благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности» наличие основных требований Стандарта АСИ стало с 2013 г. одним из девяти направлений оценки деятельности региональных органов исполнительной власти. Таким образом, его внедрение становится обязательным для всех субъектов РФ [11].

Что же сделано к концу 2013 г. по этой группе мероприятий I блока Плана в субъектах ЮФО?

Алгоритм реализации «Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе» [11]

№	Требования Стандарта АСИ	Краткое содержание действий
1	Наличие Стратегии с обозначением приоритетов для инвестиций в регионе	Утверждение высшими органами государственной власти субъекта РФ Инвестиционной стратегии региона
2	Личные гарантии инвесторам от Главы региона	Принятие Главой региона Инвестиционного меморандума, в котором публично декларируются ключевые принципы взаимодействия региональных органов власти с инвесторами, в том числе: – обязательства Главы региона по обеспечению и защите прав инвесторов; – случаи вступления руководителей региона в переговоры с инвесторами
3	План строительства необходимой инфраструктуры	Ежегодно публиковать в наглядной форме план создания инвестиционных проектов и строительства объектов инфраструктуры в регионе, позволяющий инвесторам принимать обоснованные решения об участии в реализации планируемых проектов
4	Исчерпывающий перечень видов и форм государственной поддержки инвестиций	Принятие законодательного акта субъекта РФ о защите прав инвесторов, формах и механизмах поддержки инвестиционной деятельности
5	Предотвращение создания административных барьеров и необоснованного регулирования бизнеса	Принятие нормативного акта, регламентирующего процедуру оценки, регулирующего воздействия (ОРВ) принятых и принимаемых нормативно-правовых актов, касающихся предпринимательской деятельности. Определение органа, осуществляющего ОРВ, мониторинг и анализ ситуации, предлагающего решения
6	Публичное обсуждение с Главой региона проблем и решений для инвесторов	Создать общественный совещательный орган – Совет по улучшению инвестиционного климата, обеспечивающий участие бизнеса в принятии ключевых решений и рассмотрение инициатив бизнес-сообщества
7	Взаимодействие инвесторов с государством в лице профессионалов в сфере инвестиций	Создать специализированную организацию, решающую задачи по привлечению инвестиций и работе с инвесторами. В составе учредителей – органы исполнительной власти субъекта РФ
8	Возможности для открытия бизнеса в отсутствие инфраструктурных барьеров	Обеспечить наличие в регионе доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов. Создать в регионе: техно- и промышленные парки; бизнес-инкубаторы и центры кластерного развития; фонд поддержки предпринимательства
9	Обеспечение бизнеса необходимыми кадрами	Создание образовательных программ, направленных на удовлетворение потребностей инвесторов, системы переподготовки персонала
10	Рост профессионализма и мотивации специалистов органов власти, взаимодействующих с инвесторами	Обеспечить развитие системы обучения, повышения и оценки компетентности государственных служащих субъекта РФ и сотрудников специализированных организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами
11	Участие коммерческих потребителей энергоресурсов в регулировании цен естественных монополий	Создать коллегиальный совещательный орган при Региональной экономической комиссии, включающий представителей делового сообщества, потребителей энергоресурсов

№	Требования Стандарта АСИ	Краткое содержание действий
12	Прямая связь инвесторов с руководством региона	Сформировать канал прямой связи (мобильный телефон, Интернет) инвесторов и руководства субъекта РФ для оперативного решения возникающих вопросов в процессе инвестиционной деятельности
13	Размещение необходимой информации на сайте	Создать специализированный двуязычный интернет-портал об инвестиционной деятельности в субъекте РФ
14	Публичный отчет Главы региона о достижениях и планах по привлечению инвестиций	Ежегодное послание высшего должностного лица субъекта РФ «Инвестиционный климат и инвестиционная политика субъекта РФ»
15	Ясная процедура взаимодействия инвесторов с органами власти, прозрачный механизм отбора инвестиционных проектов, претендующих на господдержку	Разработать регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «единого окна», представления полного спектра инструментов поддержки на всех стадиях инвестиционного процесса

Волгоградская область: 1) Постановлением Правительства Волгоградской области № 463-п от 31.10.2012 была утверждена «Программа создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Волгоградской области на 2012–2014 гг.»; 2) Постановлением Губернатора Волгоградской области № 847 от 13.09.2012 утвержден «Инвестиционный меморандум Волгоградской области на 2012–2013 гг.» – дополнительный документ, разработанный в целях обеспечения инвесторов информацией, необходимой для принятия решения о вложении средств на территории региона; меморандум определяет приоритеты развития инвестиционной деятельности в Волгоградской области, гарантии и обязательства органов исполнительной власти региона по обеспечению прав инвесторов, а также декларирует основные меры государственной поддержки инвестиционной деятельности.

В Волгоградской области процесс внедрения Стандарта АСИ протекает достаточно активно. Основным вопросом остается согласование и утверждение «дорожной карты» внедрения Стандарта АСИ. В ноябре экспертная группа сформировала предложения и комментарии по отдельным пунктам документа. Вполне возможно, что некоторые положения Стандарта АСИ будут пересмотрены или скорректированы, чтобы заработать в регионе в полную силу [3].

Ростовская область. Постановлением Правительства Ростовской области № 6 от 23.09.2011 утверждена и действует областная долгосрочная целевая программа (ОЦП) «Создание благоприятных условий для привлечения инвес-

тиций в Ростовскую область на 2012–2015 гг.» (в ред. Постановлений Правительства Ростовской области № 765 от 16.08.2012, № 1094 от 20.12.2012, № 324 от 24.05.2013, № 413 от 27.06.2013, № 465 от 26.07.2013, № 569 от 16.09.2013). Но эта ОЦП утрачивает самостоятельность с 01.01.2014 в связи с принятием Постановления Правительства Ростовской области № 599 от 25.09.2013 «Об утверждении государственной программы Ростовской области “Экономическое развитие и инновационная экономика”», поскольку становится ее подпрограммой.

Кроме того, Постановлением Правительства Ростовской области № 474 от 31.07.2013 утверждена «Стратегия развития инвестиционной сферы Ростовской области на период до 2020 г.», разработано и действует современное региональное инвестиционное законодательство, утверждена инвестиционная декларация Ростовской области, создан специализированный инвестиционный портал региона, обеспечена работа канала обратной связи для инвесторов.

В рамках внедрения Стандарта АСИ в Ростовской области проведена следующая работа: утверждена дорожная карта, а также ответственные лица; АСИ сформирована экспертная группа по мониторингу внедрения стандарта в регионе, в состав которой вошли представители предпринимательского, научного сообщества, общественных организаций Ростовской области; создана рабочая группа, куда вошли государственные гражданские служащие Ростовской области, замещающие должности в органах исполнительной власти облас-

ти, осуществляющих полномочия в областях, непосредственно связанных с процессом внедрения Стандарта АСИ, рабочей группой осуществляется устранение замечаний экспертной группы, возникающих по итогам проведения предварительной общественной экспертизы выполнения требований Стандарта АСИ [8].

Астраханская область. Постановлением Правительства Астраханской области № 452-П от 22.10.2012 утверждена комплексная долгосрочная целевая программа «Создание условий для обеспечения благоприятного инвестиционного климата в Астраханской области на 2013–2017 годы». Область ведет активную политику по внедрению Стандарта АСИ по обеспечению благоприятного инвестиционного климата [6].

Краснодарский край. Постановлением губернатора Краснодарского края № 1080 от 29.09.2011 утвержден документ «О некоторых мерах по улучшению инвестиционного климата в Краснодарском крае»; Постановлением губернатора Краснодарского края № 1308 от 07.11.2011 утверждена «Программа улучшения инвестиционного климата в Краснодарском крае на 2011–2015 годы».

Власти Краснодарского края активно ведут работу по внедрению Стандарта АСИ во взаимодействии с АСИ. В регионе уже реализован целый ряд пунктов Стандарта, в том числе работает «горячая линия» для инвесторов, создана комиссия по улучшению инвестиционного климата, действует сайт «Инвестиции и инвестиционные проекты Краснодарского края» (www.investkuban.ru) на русском и английском языках.

Распоряжением губернатора Краснодарского края № 770-р от 09.09.2013 утвержден «План мероприятий ("дорожной карты") и образования рабочей группы (Проектного офиса) по внедрению Стандарта АСИ» [9].

В завершающей стадии находится работа над ключевым пунктом Стандарта АСИ – долгосрочной инвестиционной стратегией, где обозначены приоритетные точки экономического роста региона.

Республика Калмыкия. В 2012–2013 гг. в республике принят пакет документов: 1) Постановлением Правительства Республики Калмыкия № 255 от 13.07.2012 утверждена республиканская целевая программа «Создание благоприятного инвестиционного климата в Республике Калмыкия (2012–2015 гг.)»; 2) принят Закон Республики Калмыкия № 398-IV-З от 26.12.2012 «Об Инвестиционном фонде Республики Калмыкия»; 3) в рамках последовательной работы, направленной на повышение инвестиционной привлекательности, 01.03.2013

принят Закон Республики Калмыкия № 413-IV-З «О государственной поддержке и защите прав субъектов инвестиционной деятельности в Республике Калмыкия», а также ряд других актов, направленных на создание благоприятного инвестиционного климата в республике.

Правительством Республики Калмыкия до конца 2013 г. планируется полностью внедрить Стандарт АСИ, одним из требований которого является создание специализированного двуязычного интернет-портала об инвестиционной деятельности субъекта РФ, который обеспечит прямую и обратную связь между властью, бизнесом, инвесторами и жителями региона, вовлечение всех заинтересованных лиц в реализации инвестиционной стратегии субъекта РФ [5].

Республика Адыгея. Постановлением Кабинета министров Республики Адыгея № 127 от 04.07.2011 (ред. от 16.05.2013) утверждена долгосрочная целевая программа «Обеспечение инвестиционной привлекательности экономики Республики Адыгея на 2013–2016 годы». В 2012–2013 гг. в Адыгее велась и ведется активная работа по внедрению Стандарта АСИ: разрабатывается «дорожная карта», по большинству мероприятий Стандарта подготовлены необходимые нормативные документы, разработанные в соответствии с методическими рекомендациями АСИ. Внедрение Стандарта АСИ планировалось осуществить до конца 2013 года [4].

Таким образом, с разной степенью интенсивности процессом разработки и внедрения Стандарта АСИ как важнейшего мероприятия Плана реализации Стратегии развития ЮФО до 2020 г. охвачены все субъекты ЮФО и к середине 2014 г. могут быть заметны уже первые результаты, наиболее важным из которых является рост числа инвесторов и общего объема инвестиций в хозяйственный комплекс регионов ЮФО.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Митрофанова, И. В. Совершенствование технологии стратегического программирования развития южного макрорегиона / И. В. Митрофанова // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2009. – № 9. – С. 51–60.
2. Митрофанова, И. В. Институциональное обеспечение стратегического планирования территориального развития в России / И. В. Митрофанова, С. А. Чаркин, И. А. Митрофанова // Изв. Саратов. ун-та. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. – 2011. – Т. 11, № 1. – С. 43–51.
3. Официальный портал губернатора и Правительства Волгоградской области. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://www.volganet.ru>.
4. Официальный интернет-сайт исполнительных органов государственной власти Республики

Адыгея. — Электрон. текстовые дан. — Режим доступа: <http://www.adygheya.ru>.

5. Официальный сайт Правительства Республики Калмыкия. — Электрон. текстовые дан. — Режим доступа: <http://www.kalmregion.ru>.

6. Официальный портал Правительства Астраханской области. — Электрон. текстовые дан. — Режим доступа: <http://www.astrobl.ru>.

7. Официальный сайт администрации Краснодарского края. — Электрон. текстовые дан. — Режим доступа: <http://admkrasnodar.ru>.

8. Официальный портал Правительства Ростовской области. — Электрон. текстовые дан. — Режим доступа: <http://www.donland.ru>.

9. План мероприятий по реализации «Стратегии социально-экономического развития Южного федерального округа на период до 2020 г» : утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации

от 17.04.2012 № 507-р : (с изм. на 16.08.2013). — Электрон. текстовые дан. — Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_150899 (дата обращения: 12.09.2013). — Загл. с экрана.

10. Стратегия социально-экономического развития Южного федерального округа на период до 2020 г. : (утв. Распоряжением Правительства РФ от 05.09.2011 № 1538-р) // Официальный сайт Министерства регионального развития РФ. Департамент стратегического планирования. — Электрон. текстовые дан. — Режим доступа: http://www.minregion.ru/activities/territorial_planning/strategy/federal_development/yufo/ (дата обращения: 24.11.2013). — Загл. с экрана.

11. Южное инвестиционное агентство. — Электрон. текстовые дан. — Режим доступа: <http://www.invest-yug.ru/climat/yufo/Investprivl/Standart/> (дата обращения: 20.10.2013). — Загл. с экрана.